

Утверждено
протоколом заседания
Общественного совета при
Министерстве здравоохранения
Республики Хакасия
(Протокол от 05.02.2020 № 1)

Доклад

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Министерстве здравоохранения Республики Хакасия

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 14.01.2019 № 01-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, Министерством здравоохранения Республики Хакасия издан приказ от 31.01.2019 № 67 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Республики Хакасия» (далее – Приказ Минздрава Хакасии № 67).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Республики Хакасия (далее – Минздрав Хакасии) в 2019 году проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минздрава Хакасии за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).
2. Анализ правовых актов и проектов правовых актов Минздрава Хакасии.
3. Мониторинг и анализ практики применения Минздравом Хакасии антимонопольного законодательства.
4. Проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в четырех областях деятельности Минздрава Хакасии:

- лицензирование, квотирование (рабочие места для инвалидов и квоты для студентов); разработка правовых актов, регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов (высокий уровень);
- осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, предоставление преференций (предоставляются организациям инвалидов, учреждениям уголовно-исполнительной системы (УИС),

субъектам малого предпринимательства (СМП), социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО), а также участникам, предложившим товары из ЕАЭС), выдача согласований (описание объекта закупки и расчет НМЦК в рамках реализации национальных и региональных проектов); принятие правовых актов по утверждению нормативов, стандартов (существенный уровень);

– проведение проверок расходования бюджетных средств, выдача согласований (незначительный уровень);

– кураторство подведомственных учреждений (низкий уровень риска).

Выявленные риски отражены в карте комплаенс–рисков Минздрава Хакасии.

В подразделениях Минздрава Хакасии организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2017 по 31.12.2019.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минздрава Хакасии в период с 2017 по 2019 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

В 2017 году в отношении Минздрава Хакасии было рассмотрено 6 жалоб в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. По итогам рассмотрения жалоб 3 жалобы признаны обоснованными, выявлено 1 нарушение в действиях Минздрава Хакасии (отменено решением суда) (2 нарушения в действиях ГКУ РХ «Центр закупок» и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия).

В 2018 году была рассмотрена 1 жалоба в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. По итогам рассмотрения жалоба признана обоснованной, выявлено нарушение в действиях Минздрава Хакасии.

В 2019 году рассмотрено 3 жалобы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. По итогам рассмотрения жалоб все жалобы признаны необоснованными, вместе с тем, выявлены нарушения в действиях Минздрава Хакасии.

В 2017 году выявлено нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» период 2017 – 2019 годы (Утверждение государственных заданий для ГБУ РХ «Ресфармация» на 2016, 2017, 2018 год.).

Мониторинг и анализ практики применения Минздравом Хакасии антимонопольного законодательства показал, что в деятельности Минздрава Хакасии выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа правовых актов (проектов правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Минздраве Хакасии. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Коэффициент снижения количества жалоб на действия Минздрава Хакасии как заказчика (по сравнению с 2017 годом) – в 2 раза.

Доля проектов правовых актов Минздрава Хакасии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, – значение отсутствует.

Доля правовых актов Минздрава Хакасии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, – значение отсутствует.

Проведена работа по ознакомлению государственных гражданских служащих с приказом Минздрава Хакасии № 67, граждане Российской Федерации, поступающие на государственную гражданскую службу, также знакомятся с положениями приказа Минздрава Хакасии № 67. В 2019 году в Минздраве Хакасии проведено одно обучающее мероприятие, целью которого являлось ознакомление государственных гражданских служащих Минздрава Хакасии с требованиями антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа в части организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в целях преждевременного выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, будут разработаны и внесены изменения в приказ Минздрава Хакасии № 67.

Доклад на утверждение в Общественный совет при Минздраве Хакасии представляется в соответствии с пунктом 23 приказа Минздрава Хакасии № 67.